



Biała Podlaska, dnia 5 października 2021 r.

RS.6150.19.2021.TG

**Pan**  
**Mateusz Morawiecki**  
**Prezes Rady Ministrów**

W związku z wprowadzeniem na podstawie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego (Dz. U. poz. 1612) stanu wyjątkowego oraz przedłużeniem jego obowiązywania na podstawie rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 1 października 2021 r. w sprawie przedłużenia stanu wyjątkowego wprowadzonego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego (Dz. U. poz. 1788), a także mając na względzie zalecenia z dnia 4 października 2021 r. Zarządu Głównego Polskiego Związku Łowieckiego dla kół dzierzawiących obwody na terenie objętym stanem wyjątkowym oraz spotkanie przeprowadzone w dniu 5 października 2021 r. w Starostwie Powiatowym w Białej Podlaskiej z udziałem Łowczego Okręgowego PZŁ w Białej Podlaskiej, przedstawiciele kół łowieckich dzierzawiących obwody łowieckie na terenie powiatu bialskiego, w obszarze objętym ograniczeniami, a także rolnikami z tego obszaru zwracam się z prośbą o podjęcie stosownych zmian legislacyjnych w niżej wymienionym akcie prawnym:

- ustawie z dnia 29 września 2021 r. o rekompensacie w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego w 2021 r. poprzez uwzględnienie rolników prowadzących działalność rolniczą, co umożliwi im otrzymanie rekompensaty z budżetu państwa za okres obowiązywania stanu wyjątkowego z tytułu wystąpienia szkód łowieckich.

Na podstawie obowiązującej ustawy wyłącznie przedsiębiorcy oraz rolnicy świadczący usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2211) oraz przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą w zakresie gastronomii, na obszarze obejmującym obręby ewidencyjne wymienione w załączniku do rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 września 2021 r. w sprawie wprowadzenia stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego (Dz. U. poz. 1612), którzy prowadzą działalność w czasie stanu wyjątkowego wprowadzonego tym rozporządzeniem, za okres obowiązywania stanu wyjątkowego mogą otrzymać rekompensatę z budżetu państwa.

Zasadne jest, by w katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania rekompensaty (przy zachowaniu regresu) z budżetu państwa włączyć rolników prowadzących działalność rolniczą, którym





zwierzęta łowne – w stanie wolnym, jako dobro ogólnonarodowe, stanowiące własność Skarbu Państwa – wyrządzają szkody, pomniejszając tym samym przychód. Rozwiązanie to w okresie obowiązywania stanu wyjątkowego jest o tyle istotne – co zostało szerzej opisane w pkt. 1 i 2 niniejszego pisma – że rozwiąże patową sytuację prawną związaną z głęboko ograniczoną możliwością szacowania szkód oraz niewykonalnością polowań w celu pozyskania zwierzyny łownej, ochrony i zabezpieczenia upraw i płodów rolnych przez dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich, na których terenie został wprowadzony stan wyjątkowy.

W tym miejscu należy także podkreślić, że w obecnym stanie prawnym, środki na wypłatę odszkodowań z tytułu wystąpienia szkód łowieckich dzierżawcy lub zarządcy obwodów łowieckich czerpią w szczególności ze sprzedaży tusz zwierzyny pozyskanej w łowisku. Przy braku możliwości wykonywania polowań, a tym samym pozyskiwania i sprzedaży zwierzyny i jednoczesnym obowiązku wypłaty odszkodowań za powstałe szkody łowieckie pojawia się realne zagrożenie zapaści finansowej w przypadku wielu kół łowieckich, których obwody objęte są stanem wyjątkowym.

Jednakże w sytuacji, gdy z uwagi na ważny interes państwa lub inne okoliczności nieznane osobom zainteresowanym zmianą powyższej ustawy brak jest podstaw do podjęcia wymienionych na wstępie działań legislacyjnych, zwracam się z prośbą o uregulowanie wewnętrznie sprzecznego systemu prawnego w zakresie szeroko pojętej gospodarki łowieckiej, co umożliwi myśliwym zgodną z prawem realizację nałożonych na nich obowiązków w sposób niebudzący wątpliwości, tj.:

1. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 2021 r. w sprawie ograniczeń wolności i praw w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego (Dz. U. z 2021 poz. 1613) poprzez rozszerzenie § 2 o przedstawiciela dzierżawcy albo zarządcy obwodu łowieckiego dokonującego szacowania szkód o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1683).

Na podstawie wiążącego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 2021 r. w sprawie ograniczeń wolności i praw w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1613) zakaz przebywania na obszarze objętym stanem wyjątkowym dotyczy przedstawicieli dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego (pomijając osoby wskazane w § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia). W konsekwencji dzierżawca lub zarządca obwodu łowieckiego, który jest obowiązany do wynagradzania za szkody łowieckie wyrządzone w uprawach i płodach rolnych przez dziki, jelenie, danielle, sarny oraz szacowania szkód, a także ustalania wysokości odszkodowania w praktyce nie może tego obowiązku wykonać. Należy podkreślić, że marginalne są przypadki w których myśliwy posiadający odpowiednie uprawnienia

i umiejętności do szacowania szkód jest jednocześnie osobą stale zamieszkującą na obszarze, na którym wprowadzono stan wyjątkowy. W związku z powyższym zasadne jest włączenie przedstawicieli dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego do osób, w stosunku do których nie stosuje się ograniczeń związanych z wprowadzeniem stanu wyjątkowego w celu umożliwienia szacowania im szkód.

2. rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 września 2021 r. w sprawie ograniczenia prawa posiadania broni palnej, amunicji i materiałów wybuchowych oraz innych rodzajów broni (Dz. U z 2021 r. poz.1614) poprzez rozszerzenie § 2 o broń i amunicję do tej broni, posiadanej na podstawie pozwolenia na broń w celach łowieckich.





Powyższe rozporządzenie ogranicza prawo posiadania broni palnej (w tym w stanie rozładowanym), amunicji i materiałów wybuchowych oraz innych rodzajów broni poprzez zakazanie ich noszenia na obszarze objętym stanem wyjątkowym. Taki stan prawny powoduje, że myśliwi nie mogą skutecznie chronić i zabezpieczać upraw i pól rolnych przy wykorzystaniu broni posiadanej na podstawie pozwolenia na broń w celach łowieckich – pełniąc dyżury w łowisku oraz używać materiałów wybuchowych (np. petard, sznurów hukowych), co w sposób znaczący wpływa na ilość i wielkość szkód wyrządzanych przez zwierzynę.

Ograniczenie wynikające z ww. rozporządzenia uniemożliwia ponadto prowadzenie przez dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich odstrzału sanitarnego dzików, nałożonego przez powiatowych lekarzy weterynarii lub wojewodów w celu zwalczania wirusa ASF, który naraża Polskę na bardzo duże straty ekonomiczne w przemyśle mięsny oraz hodowli poprzez upadki świń, koszty likwidacji ognisk choroby, a także wstrzymanie obrotu i eksportu świń, mięsa wieprzowego oraz produktów pozyskiwanych od świń.

Wymienione na wstępie pkt. 2 rozporządzenie stwarza także sytuację problematyczną w przypadku myśliwych, którzy na stałe zamieszkują i przechowują na obszarze, na którym wprowadzono stan wyjątkowy broń i amunicję posiadaną na podstawie pozwolenia na broń w celach łowieckich. Zapisy obowiązującego aktu wykonawczego uniemożliwiają im opuszczenie z bronią i amunicją do tej broni strefy objętej stanem wyjątkowym w celu wykonywania polowania (w tym realizacji rocznych planów łowieckich i odstrzału sanitarnego dzików), ochrony oraz zabezpieczania upraw i pól rolnych w obwodach łowieckich, gdzie ograniczenia te nie występują.

- ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421) poprzez uchylenie pkt. 18 w art. 85aa ust. 1 w stosunku do dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich, na których został wprowadzony stan wyjątkowy.

W oparciu o art. 85aa ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421) kto, wbrew wydanym w celu zwalczania choroby zakaźnej zwierząt lub zapobiegania takiej chorobie nakazom, zakazom lub ograniczeniom, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 8 i art. 46 ust. 3 pkt 8 ww. ustawy, będąc dzierżawcą lub zarządcą obwodu łowieckiego, nie prowadzi odstrzału sanitarnego zwierząt wolno żyjących (dzikich) na określonym obszarze, podlega karze pieniężnej w wysokości od 0,25 do 1,3 kwoty przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający, ogłaszanej przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Ograniczenia wynikające z rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 września 2021 r. w sprawie ograniczenia prawa posiadania broni palnej, amunicji i materiałów wybuchowych oraz innych rodzajów broni (Dz. U. z 2021 r. poz. 1614) powodują, że dzierżawcy lub zarządcy obwodów łowieckich, na których został wprowadzony stan wyjątkowy nie mogą wykonywać nakazu powiatowego lekarza weterynarii lub wojewody w zakresie odstrzału sanitarnego zwierząt na określonym obszarze, co w konsekwencji naraża ich na wymienione na wstępie kary pieniężne. W celu uregulowania stanu prawnego zasadne jest zatem uchylenie sankcji wymienionej w pkt. 18 art. 85aa ust. 1 niniejszej ustawy w stosunku do dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich, na których obszarze został wprowadzony stan wyjątkowy.



Jednocześnie zwracam się z prośbą o szczegółową analizę zaleceń z dnia 4 października 2021 r. Zarządu Głównego Polskiego Związku Łowieckiego dla kół dzierzawiących obwody na terenie objętym stanem wyjątkowym, stanowiących załącznik do niniejszego pisma w celu ich uwzględnienia w stosownych aktach prawnych.

Ponadto pragnę zapewnić, że pozostaję do dyspozycji Pana Premiera i w razie potrzeby służę pomocą przy wypracowywaniu koncepcji przepisów z zakresu szeroko rozumianej gospodarki łowieckiej i rolnej, które są ze sobą nierozzerwalnie związane.

Załącznik:

1. Zalecenia z dnia 4 października 2021 r. Zarządu Głównego Polskiego Związku Łowieckiego dla kół dzierzawiących obwody na terenie objętym stanem wyjątkowym.

I powołanie



Mariusz Filipiuk